

Adviesraad Sociaal Domein
t.a.v. Mw. M. Dutman
Weidezoo 62
2841 SP MOORDRECHT



verzendsdatum
17 december 2019

ons kenmerk
U19.004241

afdeling
Samenleving

onderwerp
Reactie op advies beleidsregels
bijzondere bijstand medische kosten

uw kenmerk

bijlage

behandeld door
L. Burger

telefoon
0180-330300

Geachte mevrouw Dutman,

Op 7 november 2019 ontvingen wij van u het advies op de beleidsregels bijzondere bijstand medische kosten 2020. Hartelijk dank voor uw advies. In zijn algemeenheid stelde u dat u niet positief kan adviseren over de beleidsregels vanwege een aantal bezwaren, de toelichting en een aantal onduidelijkheden. In deze brief leest u onze reactie en antwoorden op de vragen die u stelde. We hebben daarbij uw indeling van de brief zo veel als mogelijk gehanteerd in onze reactie.

Verhouding tot andere beleidsregels bijzondere bijstand

Wij snappen de verwarring tussen de verschillende beleidsregels die er momenteel zijn op het gebied van de bijzondere bijstand. Bij het harmoniseren van de diverse verordeningen en beleidsregels is er gekozen om per onderdeel de regels te harmoniseren. Dit heeft geleid tot meerdere losse verordeningen en beleidsregels. We nemen u signaal hierover serieus en gaan in 2020 in overleg met de gemeenten Capelle aan den IJssel en Krimpen aan den IJssel om te bezien of er mogelijkheden zijn om beleidsregels samen te voegen. Dit vergroot de samenhang, vindbaarheid en duidelijkheid voor inwoners.

Om verwarring te voorkomen is artikel 5 aangepast. De regels met betrekking tot bijzondere bijstand medische kosten uit de 'Nota bijzondere bijstand en minimabeleid gemeente Zuidplas 2015' worden ingetrokken. Dit houdt praktisch gezien in dat alleen het onderwerp 'individuele bijstand voor schoolgaande kinderen' nog van kracht is uit de 'Nota bijzondere bijstand en minimabeleid gemeente Zuidplas 2015'. In 2020 zal ook naar harmonisatie van deze beleidsregel gekeken worden. Indien harmonisatie niet mogelijk is wordt gekeken op welke manier we de oude Nota uit 2015 kunnen intrekken en de regels rondom schoolgaande kinderen een plek kunnen geven met inachtneming van hetgeen beschreven in de alinea hiervoor over het samenvoegen van de beleidsregels.



Kostensoorten

Er is geen limitatieve lijst met deze beleidsregel beoogd. Ook in de nota van 2015 is de lijst met kostensoorten niet limitatief en dient als bijlage ter verduidelijking. Ter verduidelijking is het begrip medische kosten toegevoegd aan de begrippenlijst.

Hardheidsclausule

Rondom de kennelijke hardheid stelt u vragen rondom de vaststelling van de hardheid en wie dit vaststelt. De GR IJsselgemeenten is gemandateerd en handelt dus namens het college van B&W bij het vaststellen van de kennelijke hardheid.

Het vaststellen van de hardheid verloopt langs het vaststellen van de medische noodzaak, de economische noodzaak en de mate waarin de kosten verwijtbaar zijn. De medische noodzaak wordt vastgesteld door arts of specialist en blijkt uit de stukken die een inwoner overlegt als hij/zij een aanvraag bijzondere bijstand doet. Voor de economische noodzaak worden de draagkracht regels voor de bijzondere bijstand gehanteerd. De verwijtbaarheid is ten slotte een zachter criterium. In alle gevallen geldt dat zoveel als mogelijk maatwerk wordt toegepast. Dit is overigens niet uniek aan medische kosten. Ook bij inrichtingskosten wordt een afweging gemaakt.

Om willekeur te voorkomen wordt bij een afwijzing het vier ogen principe toegepast. De afwijzing wordt altijd aan een collega en/of kwaliteitsmedewerker voorgelegd. Vanzelfsprekend kunnen inwoners tegen besluiten bezwaar maken en in beroep gaan.

Betere omschrijvingen

De beschrijving van de voorbeelden uit de toelichting roept bij u een aantal vragen op. Vooraf is het goed om te vermelden dat de tekst in de toelichting geen juridische waarde heeft en enkel dient als toelichting om de hoofdtekst te verduidelijken.

Iedere inwoner in Nederland dient zich te verzekeren. Het is daarbij ieders eigen verantwoordelijkheid om een aanvullende verzekering af te sluiten of niet. Iedereen maakt hier, gelet op zijn eigen verwachte zorgvraag, een afweging in. Daarbij biedt de gemeente Zuidplas een collectieve zorgverzekering aan met collectiviteitskorting én een bijdrage in de premie van €20 voor inkomens tot 130% van de bijstandsnorm. Hiermee is het voor iedereen mogelijk om zich afdoende te verzekeren op basis van de te verwachten zorgkosten. Dit niet doen is een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid. Voor lage inkomens is er vanuit het Rijk de zorgtoeslag, zodat iedereen zich adequaat kan verzekeren.

Specifieke groepen

De specifieke groepen die u benoemt die zich niet afdoende zou kunnen verzekeren herkennen wij niet. Inwoners met een betalingsachterstand hebben eind 2018 allemaal de mogelijkheid gekregen om over te stappen naar de nieuwe collectieve zorgverzekering van VGZ. Voor inwoners met gewetensbezwaren is er een landelijke regeling met de belastingdienst. En iedere inwoner kan voor 1 januari overstappen, deze beleidsregels gaan pas op 1 januari 2020 in.

Goedkoopst passende voorziening

Er zijn situaties denkbaar, bijvoorbeeld bij een bril, dat er meerdere opties mogelijk zijn die medisch gezien gelijk zijn. In het geval van een bril kan een bril van 100 euro de voorkeur hebben boven die van 200 euro als er medisch gezien geen noodzaak is voor de bril van 200 euro.



Medische noodzaak

Zoals in de inleiding van de toelichting op de beleidsregel medische kosten is te lezen zijn de medewerkers van IJsselgemeenten geen medisch specialisten. Bij de aanvraag voor bijzondere bijstand medische kosten wordt dan ook beschreven dat de aanvrager zelf de benodigde bewijsstukken moet overleggen. Wanneer dit niet geschiedt, is bijstandsverlening in beginsel niet mogelijk. Wanneer belanghebbende om plausibele redenen de medische noodzaak niet kan aantonen, bestaat de mogelijkheid dat het college zelf hiernaar onderzoek doet.

Ontstaanswijze van gezondheidsproblemen

Het aangevoerde voorbeeld 4 was helaas onzorgvuldig omschreven en de passages over suikerklontjes en verwijtbaarheid zijn in dit voorbeeld verwijderd. Het college hecht er wel aan om aan te geven dat voor de aanvullende verzekering het toegestaan is om inwoners te weigeren.

Vergoeding afhankelijk van arbeidsperspectief

Uw stellige reactie dat de gemeente meewerkt aan ongeoorloofde discriminatie delen wij niet. Uitstraling kan wel degelijk een reden zijn om iemand niet in dienst te nemen. We baseren hier ons op <http://www.wervingenselectiegids.nl/discriminatie-thema-s>. Een website van het College voor de Rechten van de Mens.

Voorlichting aan inwoners

Uw opmerkingen over de vindbaarheid en complexiteit nemen we ter harte, mede ook gelet op uw opmerkingen over het samenvoegen van beleidsregels. Communicatie en vindbaarheid zijn ook belangrijke thema's in het armoede beleid van 2020, daar nemen we deze onderdelen ook in mee.

Verruiming beleid

Tot slot hecht het college er aan om ook aan te geven dat de voorgestelde beleidsregels ook in een aantal gevallen een verruiming van het beleid betekent. Een bril wordt in de huidige regels in Zuidplas niet vergoed, in de nieuwe regels in sommige gevallen wel. Voor de tandarts werd in de oude regels een maximum bedrag gehanteerd dat vergoed werd uit de bijzondere bijstand. In de nieuwe regels is dit maximum losgelaten en is er bijzondere bijstand mogelijk voor het gehele bedrag dat nodig is.

Besluit college

Gelet op bovenstaande reactie op uw vragen, opmerkingen en bezwaren heeft het college op 17 december 2019 besloten om de beleidsregels bijzondere bijstand medische kosten 2020 vast te stellen.

Wij gaan er vanuit u met dit schrijven de onduidelijkheden zijn weggenomen en u vragen zijn beantwoord. Mocht u na deze brief nog meer vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met Leo Burger via l.burger@zuidplas.nl of via bovenstaande nummer (ma t/m do).

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

J.F. Weber
Burgemeester

R.C.L. Heijdra
Gemeentesecretaris